

в Верховный Суд Российской Федерации

121260, Москва, ул. Поварская д.15

истец (заявитель):

[REDACTED]

проживающий:

[REDACTED]

адрес для корреспонденции:

[REDACTED]

тел.:

[REDACTED]

адрес электронной почты:

[REDACTED]

ответчики:

Министерство обороны Российской Федерации

(орган, осуществляющий функции по государственному регулированию деятельности в области государственной авиации и принявший оспариваемый (в части) нормативный правовой акт)

Министерство транспорта Российской Федерации

(орган, осуществляющий функции по государственному регулированию деятельности в области гражданской авиации и принявший оспариваемый (в части) нормативный правовой акт)

Федеральное космическое агентство

(правопреемник органа, принявшего оспариваемый (в части) нормативный правовой акт)

государственная пошлина: 600 руб. (3 x 200 руб.)

ЗАЯВЛЕНИЕ

об оспаривании нормативных правовых актов в части

Я являюсь спортсменом-парашютистом, т.е. являюсь физическим лицом, занимающимся парашютным спортом. Я не являюсь профессиональным спортсменом. Я за счет собственных средств приобретаю спортивное (парашютное) снаряжение, оплачиваю парашютные прыжки и услуги инструкторов. Я не являюсь военнослужащим. Я не занимаю какие-либо должности авиационного персонала государственной, гражданской либо экспериментальной авиации. При этом в отношении спортсменов-парашютистов, не являющихся военнослужащими, не занимающих какие-либо должности авиационного персонала государственной, гражданской либо экспериментальной

авиации оспариваемыми (в части) в настоящем иске нормативными правовыми актами установлен разрешительный порядок реализации права на занятие парашютным спортом, а именно в качестве необходимо условия допуска к парашютным прыжкам является прохождение на периодической основе врачебно-летней комиссии (врачебно-летней экспертной комиссии) и предоставление в авиационные клубы медицинского заключения о годности к парашютным прыжкам¹.

В Российской Федерации парашютный спорт² является видом спорта, признанным таковым в порядке, установленном Федеральным законом Российской Федерации от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 2 февраля 2009 г. N 20 «Об утверждении порядка признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта³ и порядка его ведения».

Осуществление прыжка с парашютом предполагает использование спортсменом соответствующего имущества авиации - аэродромов, воздушного судна.

В соответствии с Воздушным Кодексом Российской Федерации «авиация подразделяется на гражданскую, государственную и экспериментальную авиацию» (ст.20 Воздушного кодекса РФ).

На основании ст.ст.6, 24 Воздушного кодекса РФ и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 395 функции по государственному регулированию деятельности в области гражданской авиации осуществляет Министерство транспорта РФ.

На основании ст.6 и ч. 1 ст.25 Воздушного кодекса РФ и в соответствии с Указом Президента РФ от 16.08.2004 № 1082 функции по государственному регулированию деятельности в области государственной авиации осуществляет Министерство обороны РФ.

На основании ст.ст. 6, 26 Воздушного кодекса РФ и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 438 функции по государственному регулированию деятельности в области экспериментальной авиации осуществляет Министерство промышленности и торговли РФ.

В соответствии со ст.ст. 2, 5 Воздушного кодекса РФ, п.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 1998 г. №360 «О федеральных правилах использования воздушного пространства и федеральных

¹ Ссылки на страницы веб-сайтов крупнейших авиационных клубов РФ с требованиями об обязательном предоставлении спортсменами-парашютистами медицинского заключения для получения допуска к парашютным прыжкам: <http://www.aerograd.ru/services/sport/trebovaniya-dlya-sportsmenov> <http://www.skycenter.ru/page.php?head=rules> <http://skyjump.ru/sportsmen/required> <http://www.tanay-sky.ru/new/sport/trebovaniya-dlya-sportsmenov/>

² номер-код во Всероссийском реестре видов спорта: 1620001411Я

³ Всероссийский реестр видов спорта на веб-сайте Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ <http://sport.minstm.gov.ru/13/463/>

авиационных правилах» федеральные авиационные правила являются составной частью воздушного законодательства Российской Федерации и являются обязательными для исполнения пользователями воздушного пространства и лицами, осуществляющими деятельность в области авиации.

Федеральными авиационными правилами медицинского обеспечения полетов государственной авиации (Утверждены Приказом Министра обороны Российской Федерации от 27 апреля 2009 г. № 265. Зарегистрированы в Минюсте РФ 09.07.2009 № 14293. Опубликованы в "Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", № 35, 31.08.2009 г.) в частности установлено:

«Федеральные авиационные правила ... медицинского обеспечения полетов государственной авиации определяют научно обоснованную систему организационных, лечебных, профилактических, гигиенических и реабилитационных мероприятий, направленных на поддержание профессионального здоровья, оптимизацию функционального состояния организма и повышение работоспособности летчиков и штурманов, курсантов образовательных учреждений по подготовке летного состава, лиц, осуществляющих руководство и управление полетами, операторов воздушного движения, парашютистов, планеристов и воздухоплавателей, а также лиц, участвующих в выполнении полетных заданий на борту воздушного судна (далее именуется - летный состав) и инженерно-технического состава (ИТС) государственной авиации в интересах эффективного и безопасного выполнения полетных заданий ... при производстве полетов государственной авиации Российской Федерации в мирное время» (п.1 указанных Федеральных авиационных правил);

«к парашютным прыжкам допускаются лица, признанные ВЛК (ВЛЭК)⁴ годными к выполнению парашютных прыжков⁵» (п. 41 указанных Федеральных авиационных правил).

Порядок реализации медицинского обеспечения парашютных прыжков в государственной авиации содержится также в пунктах 4, 9, 17, 42, 90 указанных Федеральных авиационных правил.

Федеральными авиационными правилами медицинского освидетельствования летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации (Утверждены Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22 апреля 2002 г. №50. Зарегистрированы в Минюсте РФ 07.05.2002 № 3417. Первоначальный текст документа опубликован в изданиях "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", № 21, 27.05.2002, "Российская газета", № 95, 30.05.2002 г.) в частности установлено:

«Обязательному медицинскому освидетельствованию подлежат:

⁴ В терминологии указанных Федеральных авиационных правил: ВЛК – врачебно-летная комиссия, ВЛЭК – врачебно-летная экспертная комиссия.

⁵ При проведении медицинского освидетельствования органами врачебно-летней экспертизы Вооруженных сил РФ применяются требования к состоянию здоровья, изложенные в Приложении №1 к Положению о медицинском освидетельствовании летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Приказом Министра обороны Российской Федерации от 9 октября 1999 г. № 455 (п.3 указанного Положения о медицинском освидетельствовании летного состава авиации Вооруженных Сил Российской Федерации).

1) кандидаты, поступающие в учебные заведения гражданской авиации по подготовке пилотов, штурманов, бортинженеров, бортпроводников, специалистов по организации воздушного движения;

2) студенты и курсанты высших и средних учебных заведений гражданской авиации по подготовке пилотов, штурманов, бортинженеров, бортпроводников, специалистов по организации воздушного движения (далее - курсанты);

3) члены летного экипажа: пилоты коммерческой авиации (самолет и вертолет), линейные пилоты авиакомпаний (самолет и вертолет), штурманы, бортинженеры, бортмеханики, бортрадисты, летчики-наблюдатели;

4) специалисты, осуществляющие управление движением воздушных судов в воздухе (далее - диспетчер УВД);

5) члены кабинного экипажа: бортпроводники и бортпроводники;

6) пилоты авиации общего назначения: пилоты-любители, пилоты-планеристы, пилоты свободного аэростата, **парашютисты**, пилоты сверхлегких летательных аппаратов (далее - пилоты АОН)» (п. 1 указанных Федеральных авиационных правил).

«Состояние здоровья летного состава, бортпроводников, диспетчеров УВД, курсантов, летчиков-наблюдателей, пилотов-любителей, планеристов, пилотов свободных аэростатов, пилотов сверхлегких летательных аппаратов и **парашютистов** должно соответствовать Требованиям⁶. Требования к состоянию здоровья предъявляются в зависимости от категории авиационного персонала. В соответствии с этим освидетельствуются: ... по графе III: бортрадисты, бортпроводники, бортпроводники, летчики-наблюдатели, пилоты-любители, пилоты свободных аэростатов, пилоты сверхлегких летательных аппаратов, пилоты-планеристы и **парашютисты**. Курсанты, обучающиеся по специальности бортпроводник (выпускной курс)» (пп. 13, 14 указанных Федеральных авиационных правил).

«Медицинские заключения ВЛЭК ГА (ЦВЛЭК ГА)⁷: ... 5) годен к парашютным прыжкам; ... 11) негоден к парашютным прыжкам» (п. 15 указанных Федеральных авиационных правил).

Порядок реализации медицинского обеспечения парашютных прыжков в гражданской авиации содержится также в п.3 указанных Федеральных авиационных правил и в пунктах 1.3, 1.12 Приложения №14 к указанным Федеральным авиационным правилам.

Федеральными авиационными правилами «Врачебно-летная экспертиза авиационного персонала экспериментальной авиации (ФАП ВЛЭ ЭА - 2003)» (Утверждены Приказом Российского авиационно-космического агентства⁸ от 24 июня 2003 г. №80. Зарегистрированы в Минюсте РФ

⁶ Приложение №3 «Требования к состоянию здоровья, на основании которых определяется годность к летной работе, работе по управлению воздушным движением, работе бортпроводником, бортпроводником, пилотом авиации общего назначения и обучению в учебных заведениях гражданской авиации» к указанным Федеральным авиационным правилам.

⁷ В терминологии указанных Федеральных авиационных правил: ВЛЭК ГА - врачебно-летная экспертная комиссия гражданской авиации, ЦВЛЭК ГА – центральная врачебно-летная экспертная комиссия гражданской авиации.

⁸ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Российское авиационно-космическое агентство было преобразовано в Федеральное космическое агентство с передачей его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2008 г. №724 Министерство промышленности и энергетики

21.07.2003 № 4910. Опубликовано в изданиях "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", № 51, 22.12.2003, "Российская газета", № 14, 29.01.2004 г.) в частности установлено:

«Врачебно-лётной экспертизе подлежит авиационный персонал ЭА:

1) *лётчики-испытатели, штурманы-испытатели, бортовые инженеры-испытатели, бортовые механики-испытатели, бортовые радисты-испытатели, бортовые техники-испытатели, бортовые электрики-испытатели, бортовые операторы-испытатели лётно-испытательных подразделений экспериментальной авиации;*

2) *линейные пилоты (самолетов и вертолетов), штурманы, бортинженеры, бортмеханики, бортрадисты, бортоператоры, бортпроводники лётно-испытательных и авиационно-транспортных подразделений (авиапредприятий), созданных на базе авиационных организаций экспериментальной авиации - на период работы в них (далее - линейные пилоты (самолетов и вертолетов), штурманы, бортинженеры, бортмеханики, бортрадисты, бортоператоры, бортпроводники авиационных организаций ЭА);*

3) *парашютисты-испытатели, парашютисты;*

4) *участники испытаний в полете;*

5) *лица, осуществляющие испытания, связанные с перегрузками длительного воздействия, ударными перегрузками, воздействием на организм газовых смесей, используемых в дыхательных аппаратах, высоких тепловых и холодных режимов, невесомости, пребывания в замкнутом пространстве, усиленной физической нагрузки, спецснаряжения, полетов на значительных высотах и специальных пищевых рационов (далее - испытатели, работающие на наземных стендах ЭА);*

6) *руководители полетов;*

7) *авиационный персонал, поступающий в школу лётчиков-испытателей им. А.В. Федотова» (п. 4 указанных Федеральных авиационных правил).*

«Задачи врачебно-лётной экспертизы:

1) *определение по состоянию здоровья и индивидуальным психофизиологическим качествам:*

...годности (негодности) к парашютным прыжкам парашютистов-испытателей и парашютистов... (п. 15 указанных Федеральных авиационных правил).

«При врачебно-лётной экспертизе (медицинском освидетельствовании) авиационного персонала ЭА врачебно-лётные экспертные комиссии экспериментальной авиации руководствуются Требованиями⁹ к состоянию здоровья, на основании которых определяется годность к профессиональной деятельности авиационного персонала экспериментальной авиации ... и Пояснениями¹⁰ ... к состоянию здоровья, на основании которых определяется годность к профессиональной деятельности авиационного персонала экспериментальной авиации» (п. 9 указанных Федеральных авиационных правил)

Порядок реализации медицинского обеспечения парашютных прыжков в экспериментальной авиации содержится также в пунктах 3, 7, 9, 13, 14, 15, 21, 24,

Российской Федерации было преобразовано в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Министерство энергетики Российской Федерации с соответствующим распределением функций между этими министерствами.

⁹ Приложение №3 «Требования к состоянию здоровья, на основании которых определяется годность к профессиональной деятельности авиационного персонала экспериментальной авиации» к указанным Федеральным авиационным правилам.

¹⁰ Приложение №4 «Пояснения к статьям требований к состоянию здоровья, на основании которых определяется годность к профессиональной деятельности авиационного персонала экспериментальной авиации» к указанным Федеральным авиационным правилам.

25, 28, 29, 37 указанных Федеральных авиационных правил и в Приложениях №№3, 4 к указанным Федеральным авиационным правилам.

Ни в вышеуказанных нормативных правовых актах, ни в иных нормативных правовых актах, не содержится расшифровки понятия (термина) «парашютист», не содержится оговорка относится ли данный термин к профессии (должности) лица, осуществляющее парашютные прыжки и т.п.. В связи с этим сложившаяся правоприменительная практика¹¹ толкует используемый в вышеуказанных нормативных правовых актах термин «парашютист» максимально широко – под «парашютистом» понимается любой гражданин Российской Федерации (именно лицо, имеющее гражданство РФ)¹², осуществляющий прыжок с парашютом с летательного аппарата (воздушного судна).

При этом в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, утвержденному Комитетом Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации Постановлением от 26 декабря 1994 г. № 367 указаны следующие профессии (должности): парашютист (десантник)-пожарный, инструктор-парашютист, инструктор парашютно-десантной подготовки, инструктор парашютной вышки, инструктор парашютной и десантно-пожарной службы, инструктор парашютной службы, инструктор парашютно-пожарной(десантно-пожарной) команды (группы), парашютист-испытатель, парашютист-спасатель, парашютист - укладчик парашютов. Что касается военно-учетных специальностей, то в открытых источниках их перечень отсутствует.

В связи с этим и во избежание терминологической путаницы **в настоящем иске под термином «спортсмен-парашютист» понимается** занимающееся парашютным спортом физическое лицо – гражданин Российской Федерации, не являющееся военным служащим, не являющееся по профессии (должности) парашютистом (десантником)-пожарным, инструктором-парашютистом, инструктором парашютно-десантной подготовки, инструктором парашютной вышки, инструктором парашютной и десантно-пожарной службы, инструктором парашютной службы, инструктором парашютно-пожарной(десантно-пожарной)

¹¹ Прежде всего имеется в виду Приказ Председателя ДОСААФ России №92 от 8 июня 2010 г., которым утверждено Руководство по парашютной подготовке авиации ДОСААФ России (РПП-2010), являющееся обязательным для всех авиационных организаций (АО) ДОСААФ России. Согласно п. 1 РПП-2010 «руководство ... разработано в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации, **Федеральными авиационными правилами, Постановлением Правительства РФ от 28.11.2009 г. № 973 «Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России»...**». Согласно п.53 РПП-2010 «к практическому выполнению прыжков с парашютом в АО ДОСААФ России допускаются лица, ... освидетельствованные медицинской комиссией в соответствии с действующим положением о допуске к прыжкам с парашютом и признанные годными к выполнению парашютных прыжков».

¹² Говоря о сложившейся правоприменительной практике, нельзя не отметить такой факт: согласно РПП-2010 **иностранцы граждане и лица без гражданства, в отличие от российских спортсменов-парашютистов, допускаются к совершению парашютных прыжков в авиационных организациях ДОСААФ России без медицинского освидетельствования** (п.63 РПП-2010 «*Иностранцы граждане и лица без гражданства, имеющие парашютную квалификацию, допускаются к выполнению прыжков с парашютом при наличии страхового полиса и Международного парашютного сертификата FAI*»), что само по себе является прямым нарушением ст.19 Конституции Российской Федерации, а также нарушает установленный ст.3 Федерального закона Российской Федерации от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» принцип о недопустимости дискриминации в области физической культуры и спорта.

команды (группы), парашютистом-испытателем, парашютистом-спасателем, парашютистом - укладчиком парашютов, не занимающее какие-либо иные должности авиационного персонала государственной, гражданской либо экспериментальной авиации, предполагающие совершение парашютных прыжков в рамках исполнения профессиональных (должностных) обязанностей.

С учетом изложенного выше считаю, что

пункты 1, 4, 9, 17, 41, 42, 90 Федеральных авиационных правил медицинского обеспечения полетов государственной авиации (утвержденных Приказом Министра обороны Российской Федерации от 27 апреля 2009 г. N 265),

пункты 1, 3, 13, 14, 15 Федеральных авиационных правил медицинского освидетельствования летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации (утвержденных Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22 апреля 2002 г. №50),

пункты 3, 7, 9, 15, 24, 29, 37 Федеральных авиационных правил «Врачебно-летная экспертиза авиационного персонала экспериментальной авиации (ФАП ВЛЭ ЭА - 2003)» (утвержденных Приказом Российского авиационно-космического агентства от 24 июня 2003 г. №80)

в части, устанавливающей обязательность периодического медицинского освидетельствования спортсменов-парашютистов врачебно-летными комиссиями (врачебно-летными экспертными комиссиями) в целях вынесения (получения) заключения о годности (негодности) к парашютным прыжкам противоречат федеральному закону и нарушают мои конституционные права и свободы, а именно - мое право на занятие парашютным спортом, закрепляя разрешительный порядок реализации данного права.

Данный вывод основывается на следующем.

1. Право человека и гражданина на занятие физической культурой и спортом не может быть ограничено нормативным правовым актом ниже уровня федерального закона.

Право личности на занятие физической культурой и спортом – конституционное право. Конституция Российской Федерации в ст.41 гарантирует право на занятие физической культурой и спортом, провозглашая, что в Российской Федерации поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта.

Этим положениям Конституции Российской Федерации корреспондируют положения Декларации ООН «Международная хартия физического воспитания и спорта» (Принята в г. Париже 21.11.1978 на 20-ой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО). Ст. 1 указанной Хартии декларирует, что занятие физическим воспитанием и спортом является основным правом каждого человека. И это основное право раскрывается в следующей редакции:

- каждый человек обладает правом на доступ к физическому воспитанию и спорту, которые необходимы для развития его личности;

- каждый человек в соответствии со спортивными традициями своей страны должен иметь все возможности для участия в физическом воспитании и спорте

для улучшения своего состояния и достижения уровня спортивных успехов сообразно своим способностям.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что *«права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»* (ч.3 ст.55 Конституции РФ).

Оспариваемые (в части) нормативные правовые акты являются ведомственными нормативными правовыми актами, принятыми уполномоченными государственными органами в исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 1998 г. №360 «О федеральных правилах использования воздушного пространства и федеральных авиационных правилах», т.е. являются нормативными правовыми актами ниже уровня федерального закона.

2. Оспариваемые нормативные правовые акты противоречат (в части) законодательству о физической культуре и спорте, а именно Федеральному закону Российской Федерации от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Федеральным законом Российской Федерации от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О физической культуре и спорте») *«устанавливаются правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и определяются основные принципы законодательства о физической культуре и спорте»* (ст. 1 ФЗ «О физической культуре и спорте»).

Основопологающим принципом законодательства о физической культуре и спорте является *«обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения»* (абз. 2 ст. 3 ФЗ «О физической культуре и спорте»)

ФЗ «О физической культуре и спорте» устанавливает, что *«медицинское обеспечение лиц, занимающихся физической культурой и спортом, включает в себя: 1) систематический контроль за состоянием здоровья этих лиц; 2) оценку адекватности физических нагрузок этих лиц состоянию их здоровья; 3) профилактику и лечение заболеваний этих лиц и полученных ими травм, их медицинскую реабилитацию; 4) восстановление их здоровья средствами и методами, используемыми при занятиях физической культурой и спортом»* (ч.1 ст. 24 ФЗ «О физической культуре и спорте»).

Таким образом, ФЗ «О физической культуре и спорте» не содержит норм, устанавливающих разрешительный порядок реализации права на занятие физической культурой (спортом, отдельным видом спорта) в зависимости от состояния здоровья лица, занимающегося физической культурой (спортом, отдельным видом спорта) и/или норм, запрещающих лицу заниматься физической

культурой (спортом, отдельным видом спорта) при наличии медицинских противопоказаний.

Согласно ч.1 ст.4 ФЗ «О физической культуре и спорте» *«законодательство о физической культуре и спорте основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации»*. В данной норме Закона понятие «законодательство» используется в строгом его понимании, т.е. как совокупность только законодательных актов.

Согласно ч.2 ст.4 ФЗ «О физической культуре и спорте» *«федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить настоящему Федеральному закону»*.

Таким образом, оспариваемые нормативные правовые акты в части регулирования отношений в области парашютного спорта, устанавливающие для спортсменов-парашютистов разрешительный порядок для занятий парашютным спортом противоречат Федеральному закону Российской Федерации от 4 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В силу же ч.2 ст. 4 Конституции Российской Федерации *«Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации»*.

3. Оспариваемые (в части) нормативные правовые акты приняты с нарушением полномочий органов, издавших данные акты.

Утверждая Приказом Министра обороны Российской Федерации от 27 апреля 2009 г. N 265 Федеральные авиационные правила медицинского обеспечения полетов государственной авиации Министерство обороны Российской Федерации вышло за пределы своих полномочий в части установления указанными Федеральными авиационными правилами для спортсменов-парашютистов обязательства проходить медицинское освидетельствование. Полномочия Министерства обороны Российской Федерации определены в Положении о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004 г. №1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации». Согласно пп.7 п.7 части II Положения *«Минобороны России ... осуществляет в качестве органа в области обороны ... государственный контроль за деятельностью авиационного персонала государственной авиации»*.

Утверждая Приказом №50 от 22 апреля 2002 г. Федеральные авиационные правила медицинского освидетельствования летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации вышло за пределы своих полномочий в части установления указанными Федеральными авиационными правилами для спортсменов-парашютистов обязательства проходить медицинское освидетельствование. По состоянию на дату утверждения вышеуказанных Федеральных авиационных правил компетенция Министерства транспорта Российской Федерации была определена Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. «Об утверждении

Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации». Согласно пп.96 п.8 указанного Положения «*Министерстве транспорта Российской Федерации в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции...в области гражданской авиации:... утверждает в установленных случаях требования к состоянию здоровья авиационного персонала, организует и совершенствует проведение врачебно-лётной экспертизы и оказание лечебно-профилактической помощи*».

Утверждая Приказом от 24 июня 2003 г. №80 Федеральные авиационные правила «Врачебно-лётная экспертиза авиационного персонала экспериментальной авиации (ФАП ВЛЭ ЭА - 2003)» Российское авиационно-космическое агентство вышло за пределы своих полномочий в части установления указанными Федеральными авиационными правилами для спортсменов-парашютистов обязательства проходить медицинское освидетельствование. На дату утверждения указанных Федеральных авиационных правил полномочия Российского авиационно-космического агентства были определены в Положении о Российском авиационно-космическом агентстве, утвержденном Правительством Российской Федерации Постановлением от 25 октября 1999 г. № 1186. Согласно пп.48 п.4 Положения «*...Российское авиационно-космическое агентство в соответствии с возложенными на него основными задачами ... координирует работу по медицинскому освидетельствованию лётно-испытательного и лётно-транспортного персонала экспериментальной авиации*...».

Согласно ст.52 Воздушного кодекса РФ «*к авиационному персоналу относятся лица, имеющие специальную подготовку и сертификат (свидетельство) и осуществляющие деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов или авиационной безопасности, а также деятельность по организации, выполнению, обеспечению и обслуживанию воздушных перевозок и полетов воздушных судов, авиационных работ, организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения... Перечни должностей авиационного персонала утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти... Авиационный персонал включает в себя авиационный персонал гражданской авиации, авиационный персонал государственной авиации и авиационный персонал экспериментальной авиации*».

Исходя из вышеприведенного в Воздушном Кодексе РФ определения понятия «авиационный персонал» **спортсмены-парашютисты не могут быть отнесены к авиационному персоналу** гражданской, государственной или экспериментальной авиации.

В пользу такого вывода говорит также и следующее.

Перечень должностей авиационного персонала гражданской авиации содержится в следующих подзаконных нормативных правовых актах: в Перечне работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств, утвержденных Правительством Российской Федерации Постановлением от 19 января 2008 г. № 16; в Федеральных авиационных правилах «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации», утвержденным Министерством транспорта

Российской Федерации Приказом от 12 сентября 2008 г. № 147. В указанных нормативных правовых актах должности «парашютист» либо аналогичные – не поименованы.

В п.1 Федеральных авиационных правил медицинского обеспечения полетов государственной авиации, утвержденных Приказом Министра обороны Российской Федерации от 27 апреля 2009 г. № 265 **парашютисты** упомянуты в перечне лиц, относящихся к летному составу государственной авиации. В указанных Федеральных авиационных правилах использован именно общий термин «парашютист». Между тем, согласно п.21 Федеральных авиационных правил производства полетов государственной авиации, утвержденных Приказом Министра обороны Российской Федерации от 24 сентября 2004 г. № 275 *«к летному составу относятся летчики, штурманы, курсанты (слушатели) летных учебных заведений и другие должностные лица, имеющие соответствующую специальность, годные по медицинскому заключению к летной работе и выполняющие функциональные обязанности в полете в составе экипажа в соответствии с РЛЭ».*

Кроме того. Пунктом 2 Положения о медицинском освидетельствовании летного состава авиации вооруженных сил Российской Федерации, утвержденного Приказом Министра обороны Российской Федерации от 9 октября 1999 г. № 455 установлено: *«задачами врачебно-летной экспертизы в Вооруженных Силах Российской Федерации являются: ... определение по состоянию здоровья и индивидуальным психофизиологическим качествам годности военнослужащих к руководству и управлению полетами, выполнению полетных заданий на борту воздушного судна, годности к парашютным прыжкам и полетам на планерах и других легких воздушных судах...».* При этом пунктом 8 Положения о военно-врачебной экспертизе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123 «Об утверждении положения о военно-врачебной экспертизе» прямо установлено, что медицинскому освидетельствованию врачебно-летной комиссией подлежат: *«летный состав авиации вооруженных сил Российской Федерации, других войск и органов, летный состав, пребывающий в запасе вооруженных сил Российской Федерации, курсанты военно-учебных заведений, осуществляющих подготовку летного состава, граждане, поступающие в военно-учебные заведения, осуществляющие подготовку летного состава».*

В преамбуле Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 22 апреля 2002 г. «Об утверждении Федеральных авиационных правил медицинского освидетельствования летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации» указано, что данные Федеральные авиационные правила разработаны с учетом международных стандартов и рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (ИКАО)¹³. Аналогичная оговорка содержится в п.1 Федеральных авиационных правил «Врачебно-летная экспертиза авиационного персонала экспериментальной авиации (ФАП ВЛЭ ЭА - 2003)», утвержденных Приказом Российского авиационно-космического агентства от 24 июня 2003 г. №80.

¹³ ИКАО - Международная организация гражданской авиации (с англ. ICAO - International Civil Aviation Organization). ИКАО учреждена Чикагской Конвенцией о международной гражданской авиации 1944 г. с целью координации развития сферы гражданской авиации для повышения ее безопасности и эффективности. Международные стандарты и Рекомендуемая практика ИКАО принимаются и оформляются в виде Приложений к Конвенции.

Между тем, согласно главам 1 и 6 Приложения 1 «Выдача свидетельств авиационному персоналу» к Чикагской Конвенции о международной гражданской авиации медицинскому освидетельствованию с выдачей медицинского заключения соответствующего класса подлежит следующий авиационный персонал:

медицинское заключение первого класса - кандидаты и обладатели свидетельств: пилота коммерческой авиалинии (самолет, дирижабль, вертолет и воздушное судно с системой увеличения подъемной силы), пилота многочленного экипажа, линейного пилота авиакомпании (самолет, дирижабль, вертолет и воздушное судно с системой увеличения подъемной силы);

медицинское заключение второго класса - кандидаты и обладатели свидетельств: штурмана, бортинженера, пилота-любителя (самолет, дирижабль, вертолет и воздушное судно с системой увеличения подъемной силы), пилота-планериста, пилота свободного аэростата;

медицинское заключение третьего класса - кандидаты и обладатели свидетельств: диспетчера управления воздушным движением.

Указанным Приложением 1 к Чикагской Конвенции о международной гражданской авиации парашютисты (лица, осуществляющие парашютные прыжки) не отнесены как к числу лиц авиационного персонала, так и к числу лиц, подлежащих медицинскому освидетельствованию.

В других Приложениях к Чикагской Конвенции о международной гражданской (Международных стандартах и Рекомендуемых практиках ИКАО) также отсутствуют положения, касающиеся как включения каких бы то ни было лиц, осуществляющих парашютные прыжки в перечень лиц авиационного персонала так и требования, касающиеся медицинского освидетельствования таких лиц.

Таким образом, устанавливая требования об обязательном медицинском освидетельствовании спортсменов-парашютистов, не являющихся военными, не являющихся авиационным персоналом гражданской, государственной или экспериментальной авиации Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации и Российское авиационно-космическое агентство вышли за пределы своих полномочий.

В соответствии с п.18 Постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации постановление от 29 ноября 2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» *«если судом будет установлено, что оспариваемый акт или его часть ... приняты с нарушением полномочий органа, издавшего этот акт, то оспариваемый акт или его часть признаются недействующими».*

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 27, 251-253 ГПК РФ прошу Верховный Суд Российской Федерации

1. Признать недействующими с момента принятия пункты 1, 4, 9, 17, 41, 42, 90 Федеральных авиационных правил медицинского обеспечения полетов государственной авиации (утверждены Приказом Министра обороны Российской Федерации от 27 апреля 2009 г. N 265) в части, устанавливающей обязательность медицинского освидетельствования спортсменов-парашютистов врачом-летными комиссиями (врачебно-летными

экспертными комиссиями) в целях вынесения (получения) заключения о годности (негодности) к парашютным прыжкам.

2. Признать недействующими с момента принятия пункты 1, 3, 13, 14, 15 Федеральных авиационных правил медицинского освидетельствования летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации (утверждены Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22 апреля 2002 г. №50) в части, устанавливающей обязательность медицинского освидетельствования спортсменов-парашютистов врачебно-летными комиссиями (врачебно-летными экспертными комиссиями) в целях вынесения (получения) заключения о годности (негодности) к парашютным прыжкам.

3. Признать недействующими с момента принятия пункты 3, 7, 9, 15, 24, 29, 37 Федеральных авиационных правил «Врачебно-летная экспертиза авиационного персонала экспериментальной авиации (ФАП ВЛЭ ЭА - 2003)» (утверждены Приказом Российского авиационно-космического агентства от 24 июня 2003 г. №80) в части, устанавливающей обязательность медицинского освидетельствования спортсменов-парашютистов врачебно-летными комиссиями (врачебно-летными экспертными комиссиями) в целях вынесения (получения) заключения о годности (негодности) к парашютным прыжкам.

Приложение:

1. Копии искового заявления – 3 экз.
2. Документы, подтверждающие уплату государственной пошлины – на 3 листах
3. Федеральные авиационные правила медицинского обеспечения полетов государственной авиации, утвержденные Приказом Министра обороны Российской Федерации от 27 апреля 2009 г. № 265.
4. Федеральные авиационные правила медицинского освидетельствования летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации, утвержденные Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 22 апреля 2002 г. №50.
5. Федеральные авиационные правила «Врачебно-летная экспертиза авиационного персонала экспериментальной авиации (ФАП ВЛЭ ЭА - 2003)», утвержденные Приказом Российского авиационно-космического агентства от 24 июня 2003 г. №80.
6. Копия паспорта заявителя – 4 экз.
7. Копия медицинской карты и заключения ВЛЭК – 4 экз.
8. Копия книжки спортсмена-парашютиста (допуски к спортивным парашютным прыжкам) – 4 экз.

